



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ОБЈЕДИЊЕНИ ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈАМА ПРАВИЛНОСТИ И СВРСИСХОДНОСТИ
ПОСЛОВАЊА**

*Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у
вршењу јавних овлашћења*



Број: 400-1063/2026-05
Београд, 8. мај 2026. године



Организације Црвеног крста Србије већу усклађеност пословања са прописима могу обезбедити доследнијом применом законске регулативе у спровођењу пописа, управљању имовином и обавезама, спровођењу јавних набавки, као и прецизнијим постављањем циљева кроз увођење стандардизованих, вредносно исказаних индикатора у Плановима рада, а што би за резултат могло имати јаснију слику о степену остварене ефективности

Државна ревизорска институција је прикупила и анализирала податке о пословању ЦК Србије и организација ЦК у 2024. години. Имајући у виду величину и комплексност организације ЦК Србије, број запослених и ангажованих лица, изворе средстава, број волонтера, број и врсту јавних овлашћења које врши ЦК Србије као кровна организација Црвеног крста у Републици Србији, као и чињеницу да пословање организација Црвеног крста никада није било предмет ревизије Државне ревизорске институције, спровели смо ревизију правилности и сврсисходности пословања 10 организација ЦК на тему „Правилности и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“, у циљу давања препорука за унапређење области њиховог деловања.



Црвени крст Србије
Red Cross of Serbia

Законом о Црвеном крсту Србије прописано је да су организације ЦК хуманитарне, независне, непрофитне и добровољне организације основане за територију Републике Србије. Организације ЦК Србије сврстане су у категорију удружења и свака организација има статус засебног правног лица.

Секретаријат за законодавство Републике Србије дао је тумачење у коме се наводи да је Министарство здравља ресорно министарство у чијој надлежности је надзор над вршењем јавних овлашћења и начин обезбеђивања средстава за ЦК Србије.

Циљ ревизије био је да се испита да ли су ЦК Србије и организације ЦК вршиле јавна овлашћења у складу са прописима и на ефективан начин, са фокусом на ефективност као однос између планираних и остварених ефеката активности које су организације ЦК спроводиле у вршењу јавних овлашћења поверених Законом о Црвеном крсту Србије.

Препоруке

Државна ревизорска институција је у циљу постизања веће ефективности и правилности у пословању 10 организација ЦК дала укупно **110 препорука**, које се, између осталог, односе на:

- 1) спровођење пописа имовине и обавеза у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем или у складу са одредбама интерног акта за попис;
- 2) усклађивање помоћних књига са главном књигом пре пописа и састављања финансијских извештаја, а у складу са Законом о рачуноводству;
- 3) проверу корисног века употребе средстава и обрачун трошкова амортизације грађевинских објеката и опреме у складу са Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама организације ЦК;
- 4) планирање и спровођење јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује у складу са одредбама Закона о јавним набавкама;
- 5) обрачун и исплату додатака и накнада на зараду у складу са Законом о раду и правилницима о раду организација ЦК;
- 6) израду и успостављање стандардизоване структуре планских и извештајних докумената, као и на дефинисање и примену стандардизованих индикатора који би били вредносно изражени у Плану рада и Извештају о раду и који као такви могу бити упоредиви;
- 7) усклађивање интерног акта о рачуноводству и рачуноводственим политикама са Законом о рачуноводству и Правилником о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица.



У наставку издвајамо неке од најзначајнијих утврђених неправилности и несврсисходности:

У поступку ревизије утврђено је да девет од 10 организација ЦК нису спровеле попис имовине и обавеза за 2024. годину у свим својим деловима у складу са прописима.

Утврђене неправилности настале су као резултат тога што организације ЦК нису попис имовине и обавеза за 2024. годину спроводиле придржавајући се свих одредби Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Између осталог, утврђено је да организације ЦК нису усклађивале стање по извршеном попису са књиговодственим стањем, нису сачиниле План рада за спровођење пописа имовине и обавеза, нису извршиле попис свих делова имовине и обавеза, извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај (најчешће није наведен рок завршетка пописа, рок достављања извештаја о извршеном попису надлежним органима, имовина и обавезе нису вредносно или количински исказане) и др.

У поступку ревизије утврђено је да девет од 10 организација ЦК нису управљале имовином и обавезама у складу са прописима.

Утврђене неправилности у највећој мери настале су као резултат тога што се организације ЦК нису придржавале одредби Закона о рачуноводству и Правилника о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у финансијским извештајима за микро и друга правна лица, и то тако што нису правилно спроводиле обезвређење сталне имовине и потраживања, односно на погрешан начин спроводиле су рачуноводствено обухватање трошкова амортизације грађевинских објеката и опреме, нису користиле прописане амортизационе стопе за грађевинске објекте и опрему, нису вршиле процену корисног века грађевинских објеката и опреме, нису усклађивале помоћне евиденције са главном књигом и дневником и др.

У поступку ревизије утврђено је да се цена рада, коефицијенти, па самим тим и основна бруто зарада, за иста радна места разликују код сваке појединачне организације ЦК. Тако на пример, основна бруто зарада секретара код две организације ЦК разликује се за готово 40.000 динара.

У поступку ревизије утврђено је да је код две од 10 организација ЦК извршен неправилан обрачун додатка за минули рад, и то тако што је код једне организације ЦК додаток за минули рад урачунат у основну зараду, а што није у складу са Законом о раду и Правилником о раду овог субјекта, док је код друге организације примењен погрешан коефицијент за обрачун додатка за минули рад, што није у складу са Правилником о раду и Правилником о обрачуну зарада код овог субјекта.

У поступку ревизије утврђено је да је код две од 10 организација ЦК извршен обрачун накнада зараде за рад на дан празника који је нерадни дан, накнаде зараде за годишњи одмор и накнаде зараде за боловање у супротности са одредбама Закона о раду и Правилника о раду ових организација ЦК.

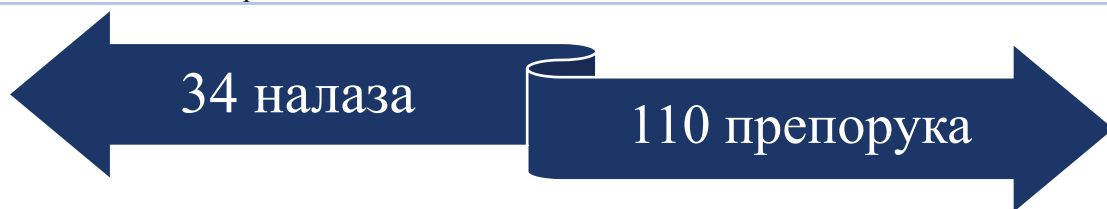
Тестирањем јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује утврђене су неправилности код девет од 10 организација ЦК и то у свим фазама поступка. Приликом планирања, спровођења и извршења организације ЦК: нису доносиле Планове јавних набавки (две организације ЦК), нису објављивале Планове јавних набавки и друге обавезне информације на Порталу јавних набавки и интернет страници (три организације ЦК), нису спроводиле поступке јавних набавки, а да притом нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (четири организације ЦК), одредиле су дискриминаторске критеријуме и тиме ограничиле конкуренцију (једна организација ЦК), нису спровеле испитивање тржишта (две организације ЦК), нису пратиле извршење уговора (две организације ЦК), спроводиле су набавке које нису биле предвиђене Планом набавки (једна организација ЦК), нису поштовани критеријуми за доделу уговора (једна организација ЦК) и др.



☒ Резултати спроведене упоредне анализе постављених циљева и остварених резултата за 2024. годину показали су да су седам од 10 организација ЦК поставиле циљеве у својим Плановима рада на јасан/недовољно јасан начин, али свакако на недовољно мерљив начин и то због непостојања уједначених и стандардизованих индикатора за мерење успешности пословања и остваривање циљева. Другим речима, иако организације ЦК у својим Плановима рада и Извештајима о раду истичу велики број индикатора, њихово поређење и доношење закључака о успешности пословања организација ЦК није увек било могуће, јер индикатори нису вредносно изражени (у већини случајева су описно изражени) или се планиране вредности индикатора разликују у мери која није упоредива.

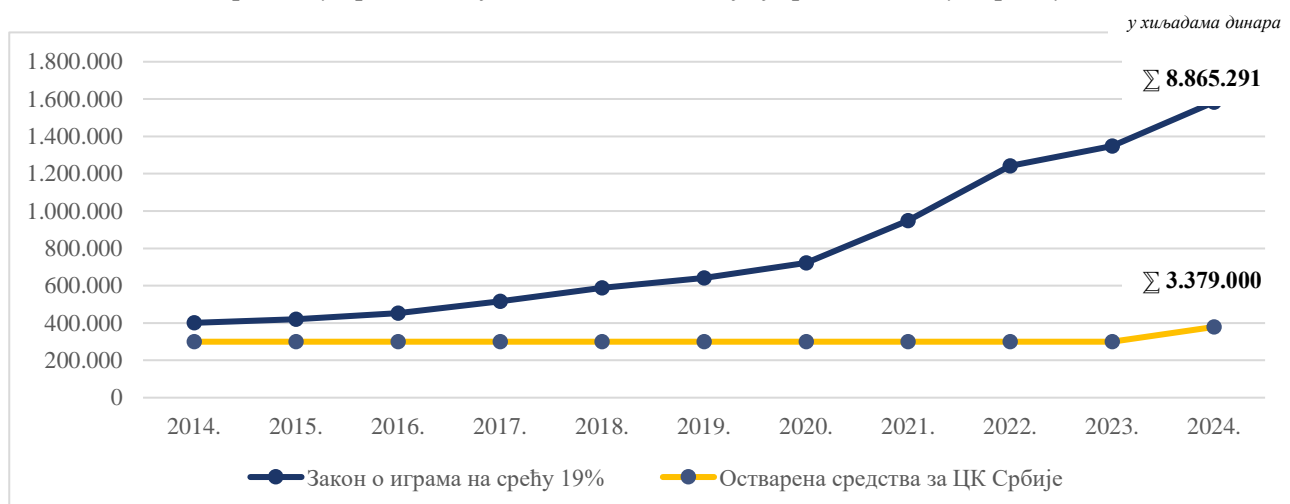
Табела бр. 1: Приказ најзначајнијих утврђених неправилности и несврсисходности у спроведеним ревизијама у организацијама ЦК 2024. године

Неправилности и несврсисходности	Број организација ЦК у којима се јавља неправилност или несврсисходност
Попис имовине и обавеза није спроведен у складу са прописима у свим својим деловима	9
Организације ЦК нису управљале имовином и обавезама у складу са прописима	9
Неправилан обрачун додатка за минули рад	2
Неправилан обрачун накнада зараде за рад на дан празника који је нерадни дан, накнаде зараде за годишњи одмор и накнаде зараде за боловање	2
Јавне набавке и набавке на које се Закон не примењује нису спроведене у складу са прописима	9
Нису успостављени плански и извештајни документи који садрже вредносно исказане индикаторе	7



У наредном графикону дајемо приказ износа средстава у претходних 10 година која су према Закону о играма на срећу (19% буџетских прихода од накнада за посебне игре), требала бити распоређена ЦК Србије за вршење јавних овлашћења и износа који је заиста расподељен, због чега смо у постуку ревизије и скренули пажњу Министарству здравља.

Графикон бр. 1: Упоредни приказ износа средстава која су према Закону о играма на срећу требала да припадну организацијама ЦК и износа који је расподељен у периоду од 2014-2024. год





Садржај:

Скраћенице и термини.....	6
I Резиме и препоруке	7
Налази	7
1. Попис имовине и обавеза	7
2. Управљање имовином и обавезама	9
3. Расходи за запослене	10
4. Јавне набавке	14
5. Мерљивост постављених циљева у плановима рада	15
6. Садржина планова рада за остваривање циљева	17
7. Реализација планова рада и извештање надлежних органа о извршењу	18
8. Остала питања	20
Скретање пажње	21
Препоруке.....	22
II Увод	23
1. Проблем	23
2. Циљ ревизије	25
3. Ревизијска питања	25
4. Обим и ограничења ревизије	25
5. Методологија у поступку рада	26
III Опис предмета ревизије	27
1. Законодавни и институционални оквир	27
2. Основне информације о субјектима ревизије	29
3. Опште информације о приходима организација ЦК	33
IV Закључци.....	35
V Прилог	39



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у извештају:

Пун назив	Скраћеница
Државна ревизорска институција	ДРИ
Црвени крст Србије	ЦК Србије
Црвени крст Војводине	ЦК Војводине
Црвени крст Нови Сад	ЦК Нови Сад
Црвени крст Суботица	ЦК Суботица
Црвени крст Крагујевац	ЦК Крагујевац
Црвени крст Ниш	ЦК Ниш
Црвени крст Пожаревац	ЦК Пожаревац
Црвени крст Чачак	ЦК Чачак
Црвени крст Београд	ЦК Београд
Црвени крст Прокупље	ЦК Прокупље
Организације Црвеног крста на територији градова и општина заједно са Црвеним крстом Србије	Организације ЦК
Јединица локалне самоуправе	ЈЛС



I Резиме и препоруке

Црвени крст Србије заједно са организацијама ЦК на територији градова и општина представља хуманитарну, независну, непрофитну и добровољну организацију основану за територију Републике Србије и представља национално друштво на територији наше земље. Црвени крст Србије врши јавна овлашћења утврђена Законом о Црвеном крсту Србије и обавља друге послове од јавног интереса, у складу са ратификованим међународним уговором, законом и другим прописима и општим актима и при њиховом вршењу има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области. У обављању послова из своје надлежности, односно делатности Црвени крст Србије ужива помоћ надлежних државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.¹

ЦК Србије и организације ЦК као хуманитарне и непрофитне организације сврстане су у категорију удружења, па стога вођење пословних књига, признавање и процењивање имовине и обавеза, прихода и расхода, састављање, приказивање, достављање и обелодањивање финансијских извештаја су у обавези да врши у складу са Законом о рачуноводству, Правилником о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица, Правилником о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица и Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Због значаја који Црвени крст Србије има у вршењу јавних овлашћења, Државна ревизорска институција спровела је ревизију правилности и сврсисходности пословања на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“ код укупно 10 субјеката ревизије за период пословања у току 2024. године. Поред Црвеног крста Србије као националног друштва и кровне организације свих организација ЦК основаних на територији градова и општина Републике Србије и Црвеног крста Војводине као кровне организације свих организација ЦК основаних на територији АП Војводине, изабрано је још осам организација у којима је спроведена ревизија на поменутој тему и то у периоду од јануара до децембра 2025. године.

У овом извештају биће приказани обједињени закључци, налази и дате препоруке, које су у поступку ревизије утврђене код свих организација ЦК у којима је спроведена ревизија, а који су садржани у појединачним извештајима о ревизији правилности и сврсисходности пословања.

Налази

1. Попис имовине и обавеза

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су субјекти ревизије попис имовине и обавеза за 2024. годину спровели у складу са прописима који регулишу ову област.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:

Да ли је управљање имовином и обавезама вршено у складу са прописима?

Попис имовине и обавеза у ЦК Србије и у организацијама ЦК уређен је Законом о рачуноводству, Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и Правилником о рачуноводству и

¹ Члан 1 Закона о Црвеном крсту Србије.



рачуноводственим политикама ЦК Србије или правилницима о рачуноводству и рачуноводственим политикама организација ЦК.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза код субјеката ревизије, па је ревизија спроведена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и одлука у вези са пописом.

У поступку ревизије утврђено је да су свих 10 организација ЦК спровеле попис имовине и обавеза, а да девет од 10 организација ЦК нису спровеле попис имовине и обавеза за 2024. годину у свим својим деловима у складу са прописима.

Утврђене неправилности настале су као резултат тога што организације ЦК нису попис имовине и обавеза за 2024. годину спроводиле придржавајући се свих одредби Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Између осталог, утврђено је да организације ЦК нису усклађивале стање по извршеном попису са књиговодственим стањем, нису сачиниле План рада за спровођење пописа имовине и обавеза, нису извршиле попис свих делова имовине и обавеза, извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај (најчешће није наведен рок завршетка пописа, рок достављања извештаја о извршеном попису надлежним органима, имовина и обавезе нису вредносно или количински исказане) и др.

У наредној табели дат је приказ најзначајнијих неправилности у спровођењу пописа имовине и обавеза за 2024. годину, које су утврђене у ревизији у организацијама ЦК.

Табела бр. 2: Најзначајније неправилности у спровођењу пописа имовине и обавеза за 2024. годину по субјектима ревизије

Назив ЦК	Природа неправилности према Методологији ДРИ
ЦК Србије	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>
ЦК Војводине	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
ЦК Београд	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није извршено усклађивање стања по попису и књиговодственог стања</u>
	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
	<u>Није сачињен План рада за попис имовине и обавеза</u>
ЦК Ниш	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>
ЦК Крагујевац	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
ЦК Чачак	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>
ЦК Суботица	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>
ЦК Пожаревац	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>
ЦК Прокупље	<u>Извештаји комисија о извршеном попису немају прописани садржај</u>
	<u>Није извршен попис свих делова имовине и обавеза</u>
	<u>Није сачињен План рада по коме је извршен попис</u>



2. Управљање имовином и обавезама

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК управљале имовином и обавезама у складу са прописима, али са посебним освртом на управљање и располагање нематеријалном имовином, земљиштем, грађевинским објектима, опремом, залихама, као и обавезама које су настале као последица вршења јавних овлашћења која су организацијама ЦК поверена Законом о Црвеном крсту.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:

Да ли је управљање имовином и обавезама вршено у складу са прописима?

Да бисмо у поступку ревизије утврдили да ли су организације ЦК управљале имовином и обавезама у складу са прописима, као критеријуме примењивали смо Закон о рачуноводству, Правилник о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица, Правилник о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друга правна лица, као и Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама ЦК Србије или Правилнике о рачуноводству и рачуноводственим политикама појединачних организација ЦК.

У поступку ревизије утврђено је да девет од 10 организација ЦК нису управљале имовином и обавезама у складу са прописима.

Утврђене неправилности у највећој мери настале су као резултат тога што се организације ЦК нису придржавале одредби Закона о рачуноводству и Правилника о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица, и то тако што нису правилно спроводиле обезвређење сталне имовине и потраживања, односно на погрешан начин спроводиле су рачуноводствено обухватање трошкова амортизације грађевинских објеката и опреме, нису користиле прописане амортизационе стопе за грађевинске објекте и опрему, нису вршиле процену корисног века грађевинских објеката и опреме, нису усклађивале помоћне евиденције са главном књигом и дневником и др.

У наредној табели дат је приказ најзначајнијих неправилности код управљања имовином и обавезама које су утврђене у ревизији у организацијама ЦК.

Табела бр. 3: Најзначајније неправилности у управљању имовином и обавезама побројане по субјектима ревизије

Назив ЦК	Природа неправилности према Методологији ДРИ
ЦК Србије	Погрешно рачуноводствено обухватање
ЦК Војводине	Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века (вредност грађевинских објеката у помоћној евиденцији није добро процењена)
ЦК Београд	Погрешно рачуноводствено обухватање Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века (трошкови амортизације грађевинских објеката, трошкови амортизације опреме, процена наплате потраживања од купаца, непоуздана и неажурана евиденција прихода од донација, неправилно евидентирање државних давања, није вршена процена корисног века опреме)
ЦК Ниш	Неусаглашеност евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом Погрешно рачуноводствено обухватање (погрешно евидентирање имовине, погрешно евидентирање трошкова амортизације грађевинских објеката и опреме, неправилно исказана потраживања)



Назив ЦК	Природа неправилности према Методологији ДРИ
	Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века
	Правни основ за извршење/настанак расхода и издатака није у складу са важећим законским и другим прописима
ЦК Крагујевац	Погрешно рачуноводствено обухватање (погрешно евидентирање земљишта) Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века (није извршена процена корисног века опреме)
	Није извршено усаглашавање обавеза
	Невалидна/неверодостојна рачуноводствена документација
ЦК Чачак	Неусаглашеност евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом
	Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века
	Нису успостављене помоћне књиге и евиденције
ЦК Суботица	Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века (погрешан обрачун трошкова амортизације)
	Неправилно раздвајање дужности, надлежности и одговорности
	Погрешно рачуноводствено обухватање (погрешно евидентирање земљишта)
ЦК Пожаревац	Неправилно вршена процена (обезвређење сталне имовине, залиха, потраживања – исправка вредности, фер вредност)/није вршено преиспитивање корисног века (није извршена процена корисног века опреме)
	Неправилан обрачун/није вршен обрачун (трошкови амортизације грађевинских објеката и опреме)
ЦК Прокупље	Невалидна/неверодостојна рачуноводствена документација

▣ Спровођење пописа имовине и обавеза у супротности са одредбама Закона о рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, неадекватно управљање имовином и обавезама којом субјект ревизије располаже, и то: погрешно рачуноводствено обухватање, процена вредности, евидентирање у пословним књигама субјекта и друго, за последицу може имати да финансијски извештаји не приказују објективну и реалну финансијску позицију правног лица, што може довести до погрешних закључака и погрешног доношења одлука заинтересованих страна.

3. Расходи за запослене

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК у 2024. години приликом заснивања радног односа и ангажовања лица ван радног односа узимале у обзир све прописане услове за обављање послова на радном месту, као и да ли су обрачун и исплата зарада запослених извршени у складу са прописима.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:

Да ли запослени и лица ангажована ван радног односа испуњавају услове за запошљавање и да ли су обрачун и исплата зарада извршени у складу са прописима?

Да бисмо у поступку ревизије утврдили да ли су организације ЦК запошљавале и ангажовале лица у складу са прописима, као критеријуме примењивали смо Правилник о организацији и систематизацији послова ЦК Србије или сваке од појединачних организација ЦК, а да бисмо утврдили да ли су обрачун и исплата зарада били у складу са прописима,



критеријум је био Правилник о раду за запослене у Секретаријату ЦК Србије или правилници о раду појединачних организација ЦК.

Такође смо проверавали да ли је запошљавање и ангажовање лица ван радног односа спроведено у складу са Законом о раду, са којим морају бити усклађене све одредбе интерних аката који регулишу запошљавање, радно ангажовање и обрачун и исплату зарада у организацијама ЦК.

-Услови за обављање послова на радном месту

У свим организацијама ЦК услови за обављање послова на радном месту прописани су Правилником о организацији и систематизацији послова.

Сви субјекти чије је пословање било предмет ревизије запошљавали су током 2024. године лица у складу са условима прописаним правилницима о организацији и систематизацији послова, док један од 10 субјеката приликом ангажовања лица ван радног односа по Уговору о привременим и повременим пословима није испоштовао све одредбе Закона о раду.

Обрачун зарада за запослене

Обрачун зарада за запослене у организацијама ЦК регулисан је одредбама Закона о раду, Правилника о раду за запослене у Секретаријату ЦК Србије, Правилника о раду сваке појединачне организације ЦК или Колективног уговора који појединачна организација ЦК примењује.

Основна зарада у организацијама ЦК током 2024. године утврђена је и обрачуната као производ цене рада и коефицијента радног места. Цену рада утврђују руководиоци сваке појединачне организације ЦК, Одлуком секретара организације ЦК или изменама и допунама Правилника о раду. Цена рада разликује се од организације до организације ЦК и као таква није утврђена нити ограничена прописима више правне снаге.

Такође, коефицијенти за обрачун зарада запослених у организацијама ЦК прописани су правилницима о раду сваке појединачне организације ЦК.

У поступку ревизије утврђено је да се цена рада, коефицијенти, па самим тим и основна бруто зарада, за иста радна места разликују код сваке појединачне организације ЦК.

У наредне две табеле дат је упоредни преглед обрачуна основне (бруто) зараде у свим организацијама ЦК у којима смо спровели ревизију, како бисмо приказали разлике између коефицијената на радном месту „генерални секретар/секретар“ и на радном месту „стручни сарадник“.

Табела бр. 4: Преглед основне бруто зараде за радно место „секретар“ по организацијама ЦК

Субјект ревизије	Радно место	Основица (цена рада)	Коефицијент	Основна бруто зарада
ЦК Србије	Секретар	45.000 динара	5,00	225.000 динара
ЦК Војводине	Секретар	40.000 динара	5,00	200.000 динара
ЦК Београд	Секретар	28.000 динара	6,50	182.000 динара
ЦК Нови Сад	Секретар	33.000 динара	5,00	165.000 динара
ЦК Крагујевац	Секретар	28.000 динара	5,00	140.000 динара
ЦК Ниш	Секретар	18.405 динара	5,50	101.227 динара
ЦК Чачак	Секретар	39.407 динара	5,00	197.037 динара
ЦК Пожаревац	Секретар	27.000 динара	5,00	135.000 динара
ЦК Суботица	Секретар	*	**	132.000 динара
ЦК Прокупље	Секретар	7.592 динара	16,50	125.268 динара



* Вредност бода 150 динара.

** Број бодова 880.

Табела бр. 5: Преглед основне бруто зараде за радно место „стручни сарадник“ по организацијама ЦК

Субјект ревизије	Радно место	Основица (цена рада)	Коефицијент	Основна бруто зарада
ЦК Србије	Стручни сарадник	45.000 динара	4,00	180.000 динара
ЦК Војводине	Стручни сарадник	40.000 динара	3,60	144.000 динара
ЦК Београд	Стручни сарадник	28.000 динара	4,97	139.160 динара
ЦК Нови Сад	Стручни сарадник	33.000 динара	3,60	118.800 динара
ЦК Крагујевац	Стручни сарадник	28.000 динара	3,85	107.800 динара
ЦК Ниш	Стручни сарадник	18.405 динара	3,20	58.896 динара
ЦК Чачак	Стручни сарадник	39.407 динара	2,40	94.576 динара
ЦК Пожаревац	Стручни сарадник	27.000 динара	3,40	91.800 динара
ЦК Суботица	Стручни сарадник	*	**	70.500 динара
ЦК Прокупље	Стручни сарадник	7.592 динара	10	75.920 динара

* Вредност бода 150 динара.

** Број бодова 470.

☒ Такође, у поступку ревизије утврђено је да је код једне од 10 организација ЦК постојала неуједначеност приликом утврђивања коефицијената који су за радно место „кувар“ и радно место „пекар“ предвиђени Уговорима о раду за укупно пет запослених. Другим речима, за исто радно место, са истим квалификацијама, код истог послодавца, Уговорима о раду предвиђени су различити коефицијенти, што није у складу са одредбом Закона о раду, којом се запосленима гарантује једнака зарада за исти рад или рад исте вредности који остварују код послодавца.

▶ Имајући у виду приказане разлике у основној бруто заради (зарада која не укључује додатке и накнаде зараде) за иста радна места у различитим организацијама ЦК, утврђено је да обављање истих послова у различитим организацијама не гарантује запосленима исту висину зарада. Узроци утврђених разлика, између осталог, леже у чињеници да свака од организација ЦК има статус засебног правног лица, али и чињеници да висина зарада запослених у свакој појединачној организацији ЦК зависи од износа финансијских средстава које руководство обезбеди закључивањем уговора са руководством јединице локалне самоуправе.

Међутим, без обзира на објективне разлоге, запослени у организацијама ЦК за посао исте врсте и истих квалификација, требало би да имају колико год је могуће уједначену основну бруто зараду.

Обрачун додатака на зараду запослених

Правилником о раду за запослене у Секретаријату ЦК Србије, као и правилницима о раду појединачних организација ЦК уређено је право запосленог на увећану зараду, висина додатака, као и то да основицу за обрачун увећане зараде чини збир основне зараде и зараде за радни учинак у складу са правилницима и Уговорима о раду које су организације ЦК потписале са запосленима.



У поступку ревизије тестирани су сви додаци на зараду које су организације ЦК током 2024. године исплаћивале запосленима, а посебна пажња је усмерена на обрачун и исплату додатка за минули рад и стимулације (додатак за радни учинак).

У поступку ревизије утврђено је да је код две од 10 организација ЦК извршен неправилан обрачун додатка за минули рад, и то тако што је код једне организације ЦК додатак за минули рад урачунат у основну зараду, а што није у складу са Законом о раду и Правилником о раду овог субјекта, док је код друге организације примењен погрешан коефицијент за обрачун додатка за минули рад, што није у складу са Правилником о раду и Правилником о обрачуну зарада код овог субјекта.

Такође, у поступку ревизије утврђено је да је код једне од 10 организација ЦК секретар донео Одлуку да исплати стимулацију у износу од 20% вредности редовног рада за четворо запослених због изузетног залагања и остварених резултата у претходном месецу, као и Одлуку о увећању основне зараде од 50% за месец новембар 2024. године за 10 запослених на неодређено време, што је у супротности са одредбама Правилника о раду и Правилника о обрачуну зарада код овог субјекта.

У поступку ревизије утврђено је да је код једне од 10 организација ЦК председник организације ЦК донео Одлуку о увећању основне зараде (додатак за радни учинак) секретару за период јануар – децембар 2024. године, по којој је увећана основна зарада у укупном износу од 20% због ангажовања на додатним пословима у делу организације и развоја и односа са јавношћу, а што није у складу са одредбама Закона о раду и Правилника о раду за запослене код овог субјекта.

Обрачун накнада зараде запослених

Закон о раду је прописао да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци у складу са општим актом и уговором о раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа.

У поступку ревизије утврђено је да је код две од 10 организација ЦК извршен обрачун накнада зараде за рад на дан празника који је нерадни дан, накнаде зараде за годишњи одмор и накнаде зараде за боловање у супротности са одредбама Закона о раду и Правилника о раду ових организација ЦК.

Такође, у поступку ревизије утврђено је да је код две од 10 организација ЦК извршен обрачун накнаде за превоз на посао и са посла у супротности са одредбама Закона о раду, и то тако што нису сразмерно умањивале износ накнаде за дане када су запослени били на годишњем одмору и боловању.

У наредној табели дат је приказ најзначајнијих неправилности код расхода за запослене, а које су утврђене у ревизијама организација ЦК.

Табела бр. 6: Најзначајније неправилности код расхода за запослене побројане по субјектима ревизије

Назив ЦК	Природа неправилности по усвојеној Методологији ДРИ
ЦК Војводине	Неправилан обрачун (накнада за превоз)
ЦК Београд	Неправилан обрачун (додатак за минули рад) Неправилан обрачун (накнада на плату на дан празника који је нерадан дан и боловање)
ЦК Крагујевац	Неправилно заснован радни однос/запошљавање лица које не испуњавају услове радног места (неправилно ангажовање радника по основу ППП)
	Неправилни обрачун (додатак за радни учинак)



Назив ЦК	Природа неправилности по усвојеној Методологији ДРИ
ЦК Чачак	Неправилан обрачун (цена рада)
	Неправилан обрачун (стимулација)
ЦК Пожаревац	Неправилан обрачун (додатак за минули рад)
	Неправилан обрачун (накнада на плату на дан празника који је нерадан дан, годишњи одмор и боловање)
	Број запослених радника је преко прописаног или броја за који је дата сагласност
ЦК Прокупље	Непостојање/непотпуна интерна акта (није донет акт којим су утврђени коефицијенти запослених)
	Неправилан обрачун (накнада за превоз)

Непоштовање прописа приликом обрачуна зараде, додатака на зараду и накнада зараде за последицу може имати више извршене расходе за запослене, што може утицати на ефективност пословања организација ЦК приликом остваривања постављених циљева.

4. Јавне набавке

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК у 2024. години планирале, спроводиле и извршавале јавне набавке у складу са прописима.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:

Да ли су јавне набавке спроведене и извршене у складу са прописима?

Законом о јавним набавкама уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

У поступку ревизије тестирали смо јавне набавке код свих субјеката чије је пословање било предмет ревизије, и то на бази узоркованих јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује. Тестирањем су биле обухваћене све фазе и то: планирање, спровођење и извршење јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује.

Тестирањем јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује утврђене су неправилности код девет од 10 организација ЦК, и то у свим фазама поступка. Приликом планирања, спровођења и извршења организације ЦК: нису доносиле Планове јавних набавки (две организације ЦК), нису објављивале планове јавних набавки и друге обавезне информације на Порталу јавних набавки и интернет страници (три организације ЦК), нису спроводиле поступак јавних набавки, а да притом нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (четири организације ЦК), одредиле су дискриминаторске критеријуме и тиме ограничиле конкуренцију (једна организација ЦК), нису спровеле испитивање тржишта (две организације ЦК), нису пратиле извршење уговора (две организације ЦК), спроводиле су набавке које нису биле предвиђене Планом набавки (једна организација ЦК), нису поштовани критеријуми за доделу уговора (једна организација ЦК) и др.

У наредној табели дат је приказ најзначајнијих неправилности код јавних набавки, а које су утврђене у ревизијама организација ЦК.



Табела бр. 7: Најзначајније неправилности код јавних набавки побројане по субјектима ревизије

Назив ЦК	Природа неправилност према Методологији ДРИ
ЦК Србије	Није објављено на Порталу јавних набавки
	Комисија за ЈН није саставила извештај о поступку набавке
	Није објављено у прописаном року
	Нису испоштовани критеријуми за доделу уговора
	Цена предмета набавке виша од упоредиве тржишне цене
ЦК Војводине	Није објављено на Интернет страници
	Није спроведено истраживање тржишта
	Набавке нису биле предвиђене Планом набавки
	Није састављена белешка о испитивању тржишта
ЦК Београд	Одредбе Уговора о ЈН нису испоштоване
	Неусклађеност интерног акта са актом више правне снаге
	Није донет план јавних набавки
ЦК Нови Сад	Није спроведен поступак јавне набавке
	Нису спроведени адекватни контролни поступци приликом праћења извршења уговора
ЦК Ниш	Није објављено на Порталу јавних набавки на Порталу службених гласила РС
	Неправилно потписана изјава о постојању сукоба интереса
ЦК Крагујевац	Није донет годишњи план набавки на које се закон непримењује
	Планирање није вршено на стандардизованим обрасцима
	Није објављено на Порталу јавних набавки
	Није наведен рок важења у моделима уговора и уговорима
ЦК Пожаревац	Није спроводио јавне набавке изузете од примена закона у складу са интерним актом
	Неусклађеност интерног акта са актом више правне снаге
	Није објављено на Интернет страници
	Није спроведено испитивање тржишта
	Ограничавање конкуренције
	Није спроведен поступак јавне набавке
ЦК Прокупље	Није праћено извршење уговора
	Повећан обим јавне набавке
	Није спроведен поступак јавне набавке

► Непоштовање одредби Закона о јавним набавкама и интерних аката којима се детаљније прецизира поступак планирања, спровођења и извршења јавних набавки за резултата може имати незаконито извршење расхода, ограничавање конкуренције и неадекватан квалитет добара и услуга које су организацијама ЦК потребне за вршење јавних овлашћења поверених Законом о Црвеном крсту Србије.

5. Мерљивост постављених циљева у плановима рада

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК у својим плановима рада за 2024. годину поставиле циљеве за спровођење јавних овлашћења на јасан, мерљив и реалан начин.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:



Да ли су организације ЦК поставиле циљеве у спровођењу јавних овлашћења на јасан, мерљив и реалан начин?

План рада као плански документ има за циљ да дефинише критеријуме, циљеве и активности које ће омогућити вршење јавних овлашћења која су Законом о Црвеном крсту Србије поверена организацијама ЦК. Својим активностима организације ЦК теже да унапреде програме и услуге намењене најугроженијим категоријама становништва, остваре своју функцију у заштити и унапређењу здравља људи у заједници и да буду оспособљене за ефикасан одговор у случају несреће на целој територији Републике Србије.

У Плану рада као планском документу треба да буду дефинисани и вредносно изражени индикатори на основу којих се може измерити успешност у погледу остваривања циљева. Полазну основу за планирање циљева (очекиваних резултата) организација ЦК за наредну календарску годину представљају остварени резултати из претходне године.

План рада ЦК Србије за 2024. годину представља кумулативни приказ планираних активности које спроводе све организације ЦК на територији Републике Србије.

Најважнији задаци утврђени у Плану рада за 2024. годину код већине организација ЦК чије пословање је било предмет ревизије били су реализација и јачање активности у 10 кључних области рада, које представљају јавна овлашћења поверена Црвеном крсту и активности које произилазе из циљева и задатака Међународног покрета Црвеног крста. То су:

1. Промоција и омасовљавање добровољног давалаштва крви,
2. Здравствено превентивна делатност,
3. Прва помоћ и реалистични приказ повреда, стања и обољења,
4. Социјална делатност,
5. Подмладак и омладина,
6. Деловање у несрећама,
7. Служба тражења,
8. Ширење знања о међународном хуманитарном праву и Основним принципима Међународног покрета Црвеног крста и Црвеног полумесеца – дифузија,
9. Међународна сарадња,
10. Организација и развој укључујући Односе са јавношћу и информисање, одржавање функције минимума дистрибутивног система и Развој пословно финансијског система.

У поступку ревизије извршили смо упоредну анализу постављених циљева у плановима рада за 2024. годину и остварених резултата обелодањених у Извештајима о раду за 2024. годину код свих 10 организација ЦК у којима смо спровели ревизију. Предмет упоредне анализе нису биле све горе побројане области рада, већ је упоредна анализа обављена за најзначајније области рада које је спроводила већина организација ЦК, и то: 1) Промоција и омасовљавање добровољног давалаштва крви, 2) Здравствено превентивна делатност и 3) Прва помоћ и реалистични приказ повреда, стања и обољења.

Резултати спроведене упоредне анализе постављених циљева и остварених резултата за 2024. годину показали су да су седам од 10 организација ЦК поставиле циљеве у својим плановима рада на јасан/недовољно јасан начин, али свакако на недовољно мерљив начин, и то због непостојања уједначених и стандардизованих индикатора за мерење успешности пословања и остваривање циљева. Другим речима, иако организације ЦК у својим плановима рада и извештајима о раду истичу велики број индикатора, њихово поређење и доношење закључака о успешности пословања организација ЦК није увек било могуће, јер индикатори нису вредносно изражени (у већини случајева су описно изражени) или се планиране вредности индикатора разликују у мери која није упоредива.



У наредној табели дат је приказ најзначајнијих несврсисходности у погледу ефективности остваривања постављених циљева од стране организација ЦК у којима смо спровели ревизију.

Табела бр. 8: Најзначајније несврсисходности у погледу ефективности остваривања постављених циљева од стране организација ЦК

Назив ЦК	Опис несврсисходности
ЦК Војводине	Индикатори постављени на недовољно јасан и недовољно мерљив начин
ЦК Прокупље	
ЦК Чачак	
ЦК Крагујевац	Индикатори постављени на јасан, али недовољно мерљив начин
ЦК Ниш	
ЦК Пожаревац	
ЦК Србије	

► Због непостојања стандардизованих (кључних) индикатора, отежано је прикупљање информација екстерних корисника Извештаја о раду организација ЦК, али и надлежних државних органа који би требало да изврше контролу употребе наменски одређених средстава буџета Републике Србије.

Имајући у виду горе поменути последицу, тј. непостојање уједначених индикатора који показују степен ефективности пословања организација ЦК, у поступку ревизије препоручили смо одговорним лицима организација ЦК у којима су уочене ове несврсисходности да израде и успоставе стандардизовану структуру планских и извештајних докумената, као и да дефинишу и примене стандардизоване (кључне) индикаторе који ће бити вредносно изражени у Плану рада и Извештају о раду и који као такви могу бити упоредиви.

6. Садржина планова рада за остваривање циљева

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК израдиле планове рада за остваривање циљева, односно да ли планови рада садрже планирану кадровску структуру, финансијске ресурсе и временске оквири у којима су организације ЦК планирале вршење јавних овлашћења.

Питање које нам је помогло да дођемо до жељених одговора било је:

Да ли су организације ЦК израдиле планове рада за остваривање циљева (потребни ресурси, кадрови, временски оквири и сл)?

ЦК Србије као национално друштво, у оквиру својих свакодневних активности, обавља и активности у оквиру програма „Организациони развој“, чији је циљ подршка раду управљачких тела на свим нивоима, подршка организацијама ЦК на територији градова и општина, омасовљавање чланства у организацијама ЦК. ЦК Србије као седиште и централна организација обавила је током 2024. године велики број активности усмерених на подршку организацијама у свом саставу. Пружана је организациона, правна, финансијска и кадровска подршка свим организацијама на нивоу градова и општина, обављене су бројне посете, одржаване седнице са секретарима организација на нивоу АП Војводина, АП Косово и Метохија и Централне Србије, пружена је финансијска подршка организацијама ЦК на територији АП Косово и Метохија. Да би све активности у оквиру програма „Организациони развој“ могле бити остварене, неопходни су одговарајући кадровски и организациони капацитети како ЦК Србије тако и свих организација ЦК које врше јавна овлашћења поверена Законом о Црвеном крсту Србије.



У поступку ревизије извршили смо анализу организационе структуре, броја и квалификованости кадрова који раде у организацијама ЦК, расположивости и доступности финансијских средстава, као и временске оквира које су организације ЦК имале на располагању за послове спровођења јавних овлашћења поверених Законом о Црвеном крсту Србије и утврђено је да три од 10 организација ЦК у својим плановима рада нису у потпуности дефинисале финансијске и кадровске ресурсе, као ни временске оквира за вршење јавних овлашћења. Од поменуте три организације ЦК, две организације у Плану рада нису обелоданиле план материјалних ресурса и потребних кадрова за вршење јавних овлашћења и спровођење планираних активности, док је једна организација ЦК код програма који за циљ има ублажавање сиромаштва спроводила и планирала активности које се не односе на конкретни програм.

У наредној табели дат приказ најзначајнијих несврсиходности у погледу садржине планова рада у којима организације ЦК планирају финансијске и кадровске ресурсе, као и временске оквира за спровођење активности којима се врше јавна овлашћења поверена Законом о Црвеном крсту Србије.

Табела бр. 9: Најзначајније несврсиходности у погледу садржине планова рада организација ЦК

Назив ЦК	Опис несврсиходности
ЦК Крагујевац	План рада не садржи план материјалних ресурса и структуру кадрова потребних за извршење планираних активности
ЦК Нови Сад	У Плану рада код програма који се односи на директно ублажавање сиромаштва, поред осталих, планиране су и активности и средства која нису усмерена на остваривање циљева наведеног програма
ЦК Пожаревац	План рада не садржи план и структуру кадрова потребних за извршење планираних активности

7. Реализација планова рада и извештање надлежних органа о извршењу

У овом делу циљ нам је био да утврдимо да ли су организације ЦК у 2024. години биле ефективне приликом реализације планова рада, као и да ли су подносиле извештај о извршењу планова рада надлежним органима, односно вишим организационим деловима у оквиру организације ЦК.

Питања које су нам помогла да дођемо до жељених одговора била су:

Да ли је употреба јавних средстава довела до реализације планова рада у складу са јавним овлашћењима организација ЦК? и

Да ли су организације ЦК подносиле извештај о извршеном Плану рада надлежним органима, односно вишим организационим деловима у оквиру организације Црвеног крста?

У поступку ревизије утврђено је да код четири од 10 организација ЦК није било могуће утврдити да ли је употреба јавних средстава довела до реализације планова рада у складу са јавним овлашћењима, јер индикатори у плановима рада и извештајима о раду нису представљени вредносно, већ само описно. Код осталих организација код којих су индикатори за програме, који су били предмет анализе, били вредносно изражени, констатовано је да је употреба јавних средстава довела до реализације планова рада у мери у којој су финансијска средства којима организација ЦК располаже то и омогућила.

У наредној табели дат је приказ најзначајнијих несврсиходности које указују на то да код појединих организација ЦК није било могуће утврдити да ли је употреба јавних средстава довела до реализације планова рада у складу са јавним овлашћењима.



Табела бр. 10: Најзначајније несврсисходности које се односе на степен реализације планова рада код организација ЦК

Назив ЦК	Опис несврсисходности
ЦК Војводине	Индикаторе програмских активности из Плана рада није било могуће упоредити са оствареним резултатима обелодањеним у Извештају о раду, јер нису вредносно већ су описно исказани, те стога није било могуће утврдити да ли је употреба јавних средстава у потпуности довела до реализације Плана рада
ЦК Крагујевац	Употребом јавних средстава реализован је План рада у складу са наменама утврђеним у вршењу јавних овлашћења, али је Извештај о финансијско-материјалном пословању сачињен на основу прилива и одлива средстава (готовинска основа) а не остварених резултата рада из Биланса успеха (Обрачунска основа), па је извештај нетачан у односу на Биланс успеха за 2024. годину
ЦК Ниш	Индикатори из Плана рада нису били вредносно исказани, због чега није било могуће упоредити са оствареним резултатима из Извештаја о активностима за 2024. годину
ЦК Чачак	Индикаторе програмских активности из Плана рада није било могуће упоредити са оствареним резултатима обелодањеним у Извештају о раду, јер нису вредносно већ су описно исказани, те стога није било могуће утврдити да ли је употреба јавних средстава у потпуности довела до реализације Плана рада

Такође, у наставку је приказан један илустровани пример који приказује у којој мери је било отежано упоређивање планираних резултата обелодањених у Плану рада ЦК Србије за 2024. годину и Извештају о раду ЦК Србије за 2024. годину.

Илустровани пример

Програмска активност „Подстицање активности на омасовљењу добровољних давалаца крви – мотивација добровољних давалаца крви“

План рада ЦК Србије за 2024. годину

Код поменуте програмске активности у Плану рада описни су утврђени оперативни циљеви (индикатори) без навођења нумеричких вредности које су остварене у претходној години. Неки од утврђених оперативних циљева су:

- *одржавање услова за спровођење плана прикупљања и јачање мреже обучених волонтера који ће допринети равномерном приливу крви и ублажавању сезонских несташица;
- *остваривање услова за организовање редовних акција давања крви у Србији;
- *покретање пројекта бриге о здрављу добровољних давалаца крви – наставак истраживања;
- *дневно, недељно, месечно и годишње праћење реализације календара акција ДДК;
- *обезбеђивање знакова признања за ДДК и друго;

Извор: План рада ЦК Србије за 2024. годину

Извештај о раду ЦК Србије за 2024. годину

Код поменуте програмске активности у Извештају о раду описне су све побројане активности које је ЦК Србије заједно са својим организацијама спровео током 2024. године, а које се тичу подстицања активности на омасовљењу добровољних давалаца крви, али и табеларно истакнути најважнији индикатори који се односе на ову активност:

Назив индикатора	Планирана вредност	Остварена вредност	Процент
Број организација ЦК које спроводе јавно овлашћење	165	177	100%
Број давалаца крви са којима сарађује ЦК у Србији	285.323	314.648	110%
Број волонтера који су ангажовани у реализацији ДДК	4.114	3.789	92%
Број одржаних едукација непосредно пред акцију ДДК	800	1.124	140%



Назив индикатора	Планирана вредност	Остварена вредност	Процент
Број ученика који су учествовали на конкурсима „Крв живот значи“	32.000	38.572	120%
Број организованих акција ДДК	3.500	3.784	108%
Број уручених признања ДДК	20.000	29.585	148%

Као и што се може видети из илустрованог примера, веома тешко је било упоредити описно изражене податке обелодањене у плановима рада организација са вредносно израженим показатељима у Извештајима о раду. Такође, ревизија је показала да постоје организације које су и у Плану рада и у Извештају о раду своје активности и постављене циљеве искључиво описно изражавале што свакако отежава упоређивање планираних са оствареним резултатима.

Са друге стране, у поступку ревизије утврђено је да је свих 10 организација ЦК у прописаном року поднело Извештај о извршеном Плану рада надлежним органима сваке појединачне организације, надлежним органима јединице локалне самоуправе и надлежним органима ЦК Србије као националном друштву.

Табела бр. 11: Приказ извештавања надлежних органа о извршењу Плана рада организација ЦК

Назив ЦК	Да ли је поднет Извештај о извршењу Плана рада надлежним органима?
ЦК Београд	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Војводине	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Крагујевац	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Ниш	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Нови Сад	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Пожаревац	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Прокупље	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Србије	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Суботица	<input checked="" type="checkbox"/>
ЦК Чачак	<input checked="" type="checkbox"/>

8. Остала питања

Спровођењем ревизије правилности и сврсисходности пословања у организацијама ЦК на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“, утврђене су и неправилности које не утичу на дате закључке на ову тему и за њих су дате препоруке.

Табела бр. 12: Приказ најзначајнијих неправилности које не утичу на дате закључке на спроведену ревизију у организацијама ЦК

Назив ЦК	Природа неправилности према Методологији ДРИ
ЦК Србије	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
ЦК Војводине	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
ЦК Београд	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
	Погрешна економска класификација
ЦК Ниш	Нису обелодањени и презентовани подаци
	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
ЦК Крагујевац	Нису обелодањени и презентовани подаци
	Међусобна неусаглашеност интерних аката
ЦК Чачак	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
	Неусаглашеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству



ЦК Пожаревац	Неусагалшеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству
ЦК Прокупље	Неусагалшеност Правилника о рачуноводству са Законом о рачуноводству Нису обелодањени и презентовани подаци

► Све горе наведене неправилности последица су непостојања или недовољно доброг функционисања контролних активности у организацијама ЦК, што за последицу може имати погрешно евидентирање и обелодањивање расхода, погрешно обелодањивање остварених прихода, као и погрешан обрачун и исплату средстава, а самам тим и директан утицај на финансијску позицију организација ЦК.

Скретање пажње

Спровођење ревизије правилности и сврсисходности пословања у ЦК Србије и организацијама ЦК на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“, указује на потребу да надлежним државним органима, надлежним органима организација ЦК, надлежним органима јединица локалних самоуправа или доносиоцима прописа **скренемо пажњу**:

- Министарству здравља:
 - ✓ да се приликом расподеле наменских прихода из буџета, придржава одредби члана 5 Закона о играма на срећу, јер смо у поступку ревизије утврдили да је у 2024. години уместо 1.583.897 хиљада динара (19% укупних наменских прихода из буџета), ЦК Србије посредством Министарства здравља добио 379.000 хиљада динара, што представља тек 24% потенцијалних наменских прихода из буџета намењених за ЦК Србије за 2024. годину (ЦК Србије).
- Одговорним лицима Града Новог Сада:
 - ✓ да је Уговором са Градском управом за дечију и социјалну заштиту Града Новог Сада, у оквиру намена за које ће пренети средства за програм „Подела помоћи за директно ублажавање сиромаштва и други видови помоћи социјално угроженим грађанима“, поред осталог, наведено и организовање стручних скупова и семинара у циљу промовисања добровољног давалаштва крви. Такође, Закључком Градоначелника Новог Сада, број II-020-2/2024-9643 од 8. октобра 2024. године даје се сагласност Градској управи за дечију и социјалну заштиту Града Новог Сада да ЦК Новог Сада обезбеди средства у укупном износу од 300.000 динара за реализацију програма „Подела помоћи за директно ублажавање сиромаштва и други видови помоћи социјално угроженим грађанима“ на име трошкова Саветовања са организаторима акција ДДК и добровољним даваоцима крви из новосадских средњих школа, факултета, предузећа, установа и месних заједница, као и да се за реализацију овог закључка задужује Градска управа за социјалну и дечију заштиту и ЦК Новог Сада. Напомињемо да се средства за ДДК обезбеђују у оквиру „Програма омасовљења добровољног давалаштва крви“ финансираног од стране Градске управе за здравство Града Новог Сада, те да наведене активности не доприносе остварењу циљева програма „Подела помоћи за директно ублажавање сиромаштва и други видови помоћи социјално угроженим грађанима“ (помоћ појединцима и породицама које се налазе у стању социјалне потребе, олакшавање људске патње пружањем ургентне помоћи, развијањем солидарности и организовањем различитих облика помоћи). Потребно је да одговорна лица Града Новог Сада приликом доделе средстава по јавним конкурсима и закључивања уговора са ЦК Новог Сада



детаљно размотре планиране активности у пројектној документацији за програме који се односе на директно ублажавање сиромаштва и друге видове помоћи социјално угроженим грађанима, како би одобрене пројектне активности и средства били усмерени искључиво на остваривање циљева наведеног програма (ЦК Нови Сад).

- Центру за социјални рад Прокупље:
 - ✓ да предузме мере и активности како би благовремено, на почетку сваке пословне године, достављао ЦК Прокупље ажуриране спискове корисника Народне кухиње (ЦК Прокупље).

Препоруке

Државна ревизорска институција је након спроведене ревизије правилности и сврсисходности на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“ издала укупно 110 препорука. Препоруке које смо дали у ревизији имају за циљ да у већој мери ускладе пословање организација ЦК са прописима и потенцијално повећају ефективност у вршењу јавних овлашћења. У наставку је дат приказ датих препорука по обрађеним питањима.

Табела бр. 13: Укупан број датих препорука субјектима ревизије према приоритетима

Редни број	Субјект ревизије	Дате препоруке			Укупно
		Приоритет	Приоритет	Приоритет	
		1	2	3	
1.	ЦК Србије	5	2	/	7
2.	ЦК Србије-ЦК Војводине	4	5	/	9
3.	ЦК Србије-ЦК Београд	13	1	/	14
4.	ЦК Србије-ЦК Ниш	9	2	/	11
5.	ЦК Србије-ЦК Крагујевац	17	3	/	20
6.	ЦК Србије-ЦК Нови Сад	/	2	/	2
7.	ЦК Србије-ЦК Чачак	12	1	/	13
8.	ЦК Србије-ЦК Суботица	4	/	/	4
9.	ЦК Србије-ЦК Пожаревац	15	3	/	18
10.	ЦК Србије-ЦК Прокупље	10	2	/	12
		89	21	/	110

У појединачним извештајима о ревизији правилности и сврсисходности пословања, који су достављени субјектима ревизије, садржани су и детаљније описани сви налази по областима ревизије, утврђене неправилности/несврсисходности, илустративни примери, дати закључци и препоруке.

Генерални државни ревизор

Ивица Гавриловић
 Државна ревизорска институција
 Макензијева 41
 11000 Београд, Србија
 8. мај 2026. године



II Увод

Државна ревизорска институција спровела је у 2025. години код 10 субјеката ревизије ревизију правилности и сврсисходности пословања на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“.

Ревизија правилности и сврсисходности пословања је спроведена у складу са Законом о Државној ревизорској институцији², Пословником Државне ревизорске институције³ и Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2025. годину.

Наведена тема повезана је са Стратешким планом Државне ревизорске институције за период 2024-2028. године, и то са циљем 1 – Одговорно управљање јавним средствима ради остваривања највећих користи за грађане из области функционалне класификације – социјална заштита.

Ревизија је обављена на начин и према поступцима утврђеним оквиром ревизорских стандарда Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), Кодексом професионалне етике државних ревизора и принципима Међународних стандарда врховних ревизорских институција (ISSAI).

Извештај о правилности и ефективности рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења представља обједињавање налаза и закључака који су утврђени и презентовани у појединачним ревизијама и извештајима код 10 организација ЦК за пословање током 2024. године.

1. Проблем

Законом о Црвеном крсту Србије прописано је да су организације ЦК хуманитарне, независне, непрофитне и добровољне организације основане за територију Републике Србије. Црвени крст Србије као национално друштво и кровна организација врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса, у складу са ратификованим међународним уговором, законом и другим прописима и општим актима и при њиховом вршењу има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области. У обављању послова из својих надлежности, односно делатности организације ЦК уживају помоћ надлежних државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.⁴

Табела бр. 14: Јавна овлашћења поверена Црвеном крсту по Закону о Црвеном крсту Србије

Р.б.	Јавна овлашћења Црвеног крста по Закону о Црвеном крсту ⁵
1.	Покретање, организовање и спровођење или учествовање у редовним и ванредним акцијама солидарности у Републици Србији за помоћ угроженим лицима и жртвама природних, еколошких и других несрећа и оружаних сукоба, као и обезбеђење, у складу са законом, обуке људи, материјалних, финансијских и других средстава за те акције
2.	Оспособљавање грађана, добровољно организованих за обављање послова цивилне заштите на територији Републике Србије, за пружање прве помоћи у случају природних, еколошких и других несрећа, као и оружаних сукоба
3.	Организовање, обучавање и припремање екипа за прву помоћ, хигијенско-епидемиолошку заштиту, негу повређених и оболелих, социјални рад, психолошку помоћ становништву и техничку помоћ за извршавање задатака у случају природних, еколошких и других несрећа, као и оружаних сукоба
4.	Популарисање добровољног давалаштва крви и, у сарадњи са службама и здравственим установама за трансфузију крви, учествују у организовању акција добровољног давања крви

² „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

³ „Службени гласник РС”, број 9/09.

⁴ Члан 1 Закона о Црвеном крсту Србије.

⁵ Члан 7 Закона о Црвеном крсту Србије.



Табела бр. 15: Програми и активности Црвеног крста који произилазе из циљева и задатака Међународног покрета Црвеног крста и Црвеног полумесеца⁶

Р.б.	Програми и активности Црвеног крста Србије ⁷
1.	Развијање солидарности међу људима и организовање различитих облика међусобне помоћи грађана
2.	Заступање, ширење и спровођење идеја, основних принципа и других хуманитарних вредности Међународног покрета
3.	Доношење плана и спровођење програма припреме за деловање у несрећама у сарадњи и уз координацију са надлежним државним органима
4.	Спровођење програма помоћи деци, хендикепираним, старим и немоћним лицима у сарадњи са донаторима и надлежним државним органима и органима територијалне аутономије и локалне самоуправе
5.	Организовање и спровођење акције заштите и унапређења стања животне околине и ширење знања становништва о мерама за очување здраве природне средине у циљу заштите и унапређивања стања животне околине и спречавања настанка нежељених последица
6.	Заступање идеје добровољног рада у корист угрожених лица, регистровање и спровођење обука волонтера за рад у Црвеном крсту Србије
7.	Организовање и учествовање, у сарадњи са здравственим установама, у активностима промоције здравља, у спровођењу активности за унапређење здравља појединих групација становништва и превенцији болести од већег социјално-медицинског значаја

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину⁸ опредељена су средства која се ЦК Србије додељују посредством Министарства здравља и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а за дефинисане програме и програмске активности.

Табела бр. 16: Опредељена средства за функционисање Црвеног крста Србије за 2024. годину

(у хиљадама динара)

Давалац средстава	Програмска активност	Износ опредељених средстава
Министарство здравља	Омасовљење добровољног давалаштва крви ⁹	6.000
	Програми ЦК Србије ¹⁰	379.000
	Јавна овлашћења поверена ЦК Србије ¹¹	15.000
	УКУПНО МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА	400.000
Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Подршка удружењима и локалним заједницама ¹²	737.869
	УКУПНО МИНИСТАРСТВО ЗА РАД	737.869

Средства која су опредељена у буџету Републике Србије за 2024. годину, ЦК Србије расподељује својим саставним деловима према јасно утврђеној Методологији, а ради вршења поверених јавних овлашћења.

⁶ Међународни покрет Црвеног крста и Црвеног полумесеца – чине национална друштва Црвеног крста и Црвеног полумесеца, Међународни комитет Црвеног крста и Међународна федерација друштава Црвеног крста и Црвеног полумесеца.

⁷ Члан 9 Закона о Црвеном крсту Србије.

⁸ „Службени гласник РС“, број 92/2023.

⁹ Глава 27, раздео 27.0, програм 1802, функција 760, програмска активност 0003.

¹⁰ Глава 27, раздео 27.0, програм 1803, функција 760, програмска активност 0006.

¹¹ Глава 27, раздео 27.0, програм 1803, функција 760, програмска активност 0009.

¹² Глава 30, раздео 30.0, програм 0902, функција 070, програмска активност 0004.



Пословање ЦК Србије и његових организационих делова нису били предмет ревизије Државне ревизорске институције од њеног оснивања до 2025. године и спровођења ове ревизије.

2. Циљ ревизије

Имајући у виду назив теме „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“, као и све напред наведене информације, утврдили смо циљ и фокус ревизије.

Циљ ревизије је да се испита да ли је Црвени крст Србије вршио јавна овлашћења у складу са прописима и на ефективан начин.

У фокусу ове ревизије је правилност пословања и ефективност која представља однос између планираних и остварених ефеката одређене активности.

3. Ревизијска питања

Да бисмо одговорили на циљ ревизије формулисали смо следећа ревизијска питања:

1. Да ли је пословање организација ЦК приликом вршења јавних овлашћења, било у складу са прописима?
2. У којој мери су организације ЦК ефективно вршиле јавна овлашћења?

У формулисању пирамиде питања, прво ревизорско питање било је усмерено ка спровођењу ревизије правилности пословања уз осврт и анализу финансијских извештаја субјеката ревизије са циљем да се утврди правилност пословања приликом извршавања закона и осталих прописа који регулишу начин стицања и располагања јавним средствима од стране Црвеног крста приликом вршења јавних овлашћења.

Друго питање усмерено је на спровођење ревизије сврсисходности пословања са циљем да се утврди у којој мери су субјекти ревизије били успешни у вршењу јавних овлашћења, а у циљу ефективног пословања.

4. Обим и ограничења ревизије

Ревизија је обухватила период пословања субјеката ревизије од 1. јануара 2024. до 31. децембра 2024. године.

За потребе оцене да ли је пословање организација ЦК приликом вршења јавних овлашћења било у складу са прописима испитивали смо:

1. Да ли је управљање имовином и обавезама вршено у складу са прописима?
2. Да ли запослени и лица ангажована ван радног односа испуњавају услове за запошљавање и да ли су обрачун и исплата зарада извршени у складу са прописима?
3. Да ли су јавне набавке спроведене и извршене у складу са прописима?

За потребе оцене у којој мери су организације ЦК ефективно вршиле јавна овлашћења испитивали смо:

1. Да ли су организације ЦК поставиле циљеве у спровођењу јавних овлашћења на јасан, мерљив и реалан начин?
2. Да ли су организације ЦК израдиле Планове рада за остваривање циљева (потребни ресурси, кадрови, временски оквири и сл)?
3. Да ли је употреба јавних средстава довела до реализације Планава рада у складу са јавним овлашћењима организација ЦК?



4. Да ли су организације ЦК подносиле извештај о извршеном Плану рада надлежним органима, односно вишим организационим деловима у оквиру организације Црвеног крста?

У ревизији нисмо испитивали:

- ✘ иако смо извршили увид у финансијске извештаје и помоћне евиденције субјеката ревизије и сагледали да ли истинито и објективно приказују њихово финансијско стање, резултате пословања и новчане токове у складу са прихваћеним рачуноводственим начелима и стандардима, нисмо изразили мишљење по овом питању због чињенице да спроводимо ревизију правилности и сврсисходности пословања на задату тему.

5. Методологија у поступку рада

У фази планирања ревизије на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“, а приликом упознавања и разумевања наведене теме, тим задужен за спровођење ревизије обавио је анализу финансијских извештаја, прикупио јавно доступне информације, као и документацију од стране других државних органа.

У овој фази прикупили смо значајне податке из финансијских извештаја субјеката ревизије и податке од Управе за трезор у оквиру Министарства финансија, а који се односе на 2024. годину:

- Податке о броју запослених у организацијама ЦК;
- Податке о износу средстава трансферисаних ЦК Србије од стране Министарства здравља и податке о износу средстава које је ЦК Србије трансферисао организацијама ЦК;
- Податке о износу средстава трансферисаних ЦК Србије од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
- Податке о износу средстава трансферисаних од јединица локалне самоуправе ка свакој од организација ЦК;
- Податке о томе које организације ЦК пружају услугу народних кухиња.

На основу прикупљених информација и анализе финансијске документације у фази планирања, дефинисани су: потенцијални проблем, циљ ревизије, ревизијска питања, критеријуми, предмет ревизије, субјект ревизије, као и период који ће ревизијом бити обухваћен.

У циљу одговора на прво ревизијско питање прегледали смо документацију, обавили ревизорске активности и донели закључак, и то тако што смо:

- спровели анализу финансијских извештаја организација ЦК;
- спровели анализу интерних аката и процедура (Акт о рачуноводству, Правилник о јавним набавкама, Правилник о организацији и систематизацији послова, Правилник о раду и друга акта);
- спровели анализу документације субјеката ревизије која се односи на управљање имовином и обавезама, трошкове и накнаде зарада и остале личне расходе и јавне набавке;
- спровели интервјуе са одговорним лицима и запосленима код субјеката ревизије;
- саставили и послали упитнике субјектима ревизије за прикупљање података.

У циљу одговора на друго ревизијско питање прегледали смо документацију, обавили ревизорске активности и донели закључак, и то тако што смо:

- спровели анализу Планова рада и Извештаја о раду субјеката ревизије за 2024. годину;



- спровели анализу интерних аката и процедура (Акт о рачуноводству, Правилник о јавним набавкама, Правилник о организацији и систематизацији послова, Правилник о раду и друга акта);
- спровели анализу документације субјеката ревизије у вези са употребом средстава из буџета;
- спровели анализу Извештаја о средствима додељених из буџета Републике Србије.

Да бисмо одговорили на формулисана ревизијска питања анализирали смо законодавни и институционални оквир који се односи на исправност финансијских извештаја, правилност пословања субјеката ревизије, и то посебно на део везан за зараде запослених и поступке спроведених јавних набавки, као и интерна акта субјеката ревизије у делу који се односи на организацију, број запослених и систематизацију послова, али и интерна акта која се односе на планове рада и њихово извршење за посматрани период.

У циљу потврђивања дела прикупљених података коришћени су званични, јавно доступни подаци, као и примери добре праксе уочени код субјеката који су у ранијем периоду већ били предмет ревизије.

Након спроведене анализе садржаја достављених одлука и интерних аката, прелиминарних аналитичких поступака, анализе достављене документације и израђених тестова детаља, сагледавања података који су прикупљени упитницима и интервјуима, изведени су закључци и формулисане су препоруке за унапређење стања.

III Опис предмета ревизије

1. Законодавни и институционални оквир

1.1. Законодавни оквир

Законом о Црвеном крсту Србије¹³ утврђено је да је Црвени крст Србије хуманитарна, независна, непрофитна и добровољна организација основана за територију Републике Србије, која врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса, у складу са ратификованим међународним уговором, законом и другим прописима и општим актима и при њиховом вршењу, односно обављању има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области.

Законом о удружењима¹⁴ уређују се оснивање и правни положај удружења, упис и брисање из регистра, чланство и органи, статусне промене и престанак удружења, као и друга питања значајна за рад удружења. Овим законом уређује се и статус и деловање страних удружења.

Законом о раду¹⁵ уређују се права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада, у складу са ратификованим међународним конвенцијама. Одредбе овог закона примењују се на: 1) запослене који раде на територији Републике Србије, код домаћег или страног правног лица, односно физичког лица, као и на запослене који су упућени на рад у иностранство од стране послодавца; 2) запослене у државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе и јавним службама; 3) запослене код

¹³ „Службени гласник РС“, број 107/2005.

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 51/2009, 99/2011 – др. закони и 44/2018 – др. закон.

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017, 95/2018 – аутентично тумачење и 109/2025 – др. закон.



послодаваца у области саобраћаја; 4) запослене стране држављане и лица без држављанства који раде код послодавца на територији Републике Србије.

Законом о јавним набавкама¹⁶ уређују се правила поступака јавних набавки које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Законом о рачуноводству¹⁷ уређују се обвезници примене овог закона, разврставање правних лица и предузетника, организација рачуноводства, рачуноводствене исправе и врсте пословних књига, услови и начин вођења пословних књига, Регистар пружалаца рачуноводствених услуга, признавање и вредновање позиција у финансијским извештајима, састављање, достављање и јавно објављивање финансијских извештаја, годишњег извештаја о пословању, извештаја о корпоративном управљању, извештаји о плаћањима ауторитетима власти и нефинансијско извештавање, Регистар финансијских извештаја, Национална комисија за рачуноводство и надзор над спровођењем одредби овог закона.

Законом о играма на срећу¹⁸ прописано је да део средстава који је приход буџета Републике Србије у износу од 40% (у даљем тексту: наменска примања буџета) користи се за финансирање Црвеног крста Србије, организација особа са инвалидитетом и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе, установа социјалне заштите, спорта и омладине, јединица локалне самоуправе и лечења ретких болести.

Правилником о начину признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица¹⁹ прописује се начин признавања, вредновања, презентације и обелодањивања позиција у појединачним финансијским извештајима микро и других правних лица који не примењују Међународне стандарде финансијског извештавања (у даљем тексту: МСФИ), односно Међународни стандард финансијског извештавања за мала и средња правна лица (у даљем тексту: МСФИ за МСП), у складу са чл. 25 и 26 Закона о рачуноводству.

Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем²⁰ прописују се начин и рокови вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем које се утврђује пописом.

1.2. Институционални оквир

ЦК Србије је хуманитарна, независна, непрофитна и добровољна организација основана за територију Републике Србије и једино национално друштво Црвеног крста у Републици Србији.

Секретаријат за законодавство Републике Србије дао је тумачење у коме се наводи да је Министарство здравља ресорно министарство у чијој надлежности је надзор над вршењем јавних овлашћења и начин обезбеђивања средстава за ЦК Србије.

Основна шифра делатности ЦК Србије је 88.99 – Остала непоменута социјална заштита без смештаја у оквиру сектора Q Здравствена и социјална заштита.

ЦК Србије и његови саставни делови регистровани су и за обављање услужне и привредне делатности, могу да оснивају установе, организације и заједнице за обављање привредних и услужних делатности, и то: издавање књига, издавање новина, издавање

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 91/2019 и 92/2023.

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 73/2019 и 44/2021 – др. закон.

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 18/2020 и 94/2024.

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 89/2020.

²⁰ „Службени гласник РС“, број 89/2020.



часописа и периодичних издања, одржавање и поправка моторних возила, поседовање одмаралишта и сличних објеката за краћи боравак, делатност ресторана и покретних угоститељских објеката, изнајмљивање властитих или изнајмљених некретнина и управљање њима, рачуноводствени, књиговодствени и ревизорски послови, пореско саветовање, изнајмљивање и лизинг аутомобила и лаких моторних возила, изнајмљивање и лизинг камиона, услуге паковања, друмски превоз терета, складиштење, услужне делатности у копненом саобраћају, трговина на мало деловима и опремом за моторна возила и друго.²¹

ЦК Србије и његови саставни делови могу организовати исхрану угрожених лица у редовним или ванредним ситуацијама. Такође, у својим објектима могу пружати услуге привременог смештаја и исхране лицима којима је такав облик помоћи потребан из здравствених или социјалних разлога, као и свом чланству. Пружање услуга исхране и смештаја не сматра се угоститељском делатношћу.²²

У вршењу јавних овлашћења, спровођењу програма, пружању услуга и испуњавању циљева и задатака, ЦК Србије и његови саставни делови сарађују са надлежним државним органима, органима територијалне аутономије и јединицама локалне самоуправе, као и са организацијама и установама у области система здравствене заштите, социјалне заштите, пензијског и инвалидског осигурања, просветом, другим облицима организовања заштите и спасавања становништва, материјалних и других добара, црквама, верским заједницама, предузећима и другим облицима организовања за обављање делатности и услуга, невладиним организацијама и грађанима.²³

Покретна и непокретна имовина, финансијска средства и други облици имовине којом располажу ЦК Србије и његови саставни делови користи се искључиво за остваривање циљева и задатака ЦК Србије и саставних делова као засебних правних лица.²⁴

2. Основне информације о субјектима ревизије

Шестог фебруара 1876. године, на иницијативу др Владана Ђорђевића, угледног војног лекара, у Дворани београдске општине, основано је Српско друштво Црвеног крста. За првог председника изабран је митрополит Михајло Јовановић, а Управу је чинило неколико угледних грађана тадашње Србије. У години оснивања, Српско друштво Црвеног крста окупило је око 2.000 чланова и основало је 35 пододбора у земљи. Српско друштво Црвеног крста Кнежевине Србије је исте године приступило Женевским конвенцијама.

Данас, Црвени крст Србије са 183 организације ЦК у градовима и општинама и 2 покрајинске организације ЦК кроз различите социјалне програме помаже социјално угрожено становништво у Републици Србији (преко 10% купног броја становника).

Законом о Црвеном крсту Србије прописано је да за вршење јавних овлашћења и спровођење програма и активности које произилазе из циљева и задатака Међународног покрета средства се обезбеђују у:

- буџету Републике Србије,
- буџету Аутономне покрајне и
- буџету јединице локалне самоуправе.

Органи територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе могу обезбедити и допунска средства за финансирање програма и делатности Црвеног крста Србије. Средства се обезбеђују преко државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне

²¹ Члан 12 Статута Црвеног крста Србије број: 2621/1 од 16. новембра 2017. године.

²² Члан 12 Статута Црвеног крста Србије број: 2621/1 од 16. новембра 2017. године.

²³ Члан 13 Статута Црвеног крста Србије број: 2621/1 од 16. новембра 2017. године.

²⁴ Члан 89 Статута Црвеног крста Србије број: 2621/1 од 16. новембра 2017. године.



самоуправе надлежних за послове из области здравља и социјалне заштите, а опредељују се организацијама ЦК Србије на основу њихових годишњих Програма рада и финансијских планова који се достављају органима преко којих су средства обезбеђена.

За спровођење програма који произилазе из циљева и задатака ЦК Србије, утврђених у члану 9 Закона о Црвеном крсту Србије, као и за деловање организација Црвеног крста Србије, средства се обезбеђују из следећих извора, и то од:

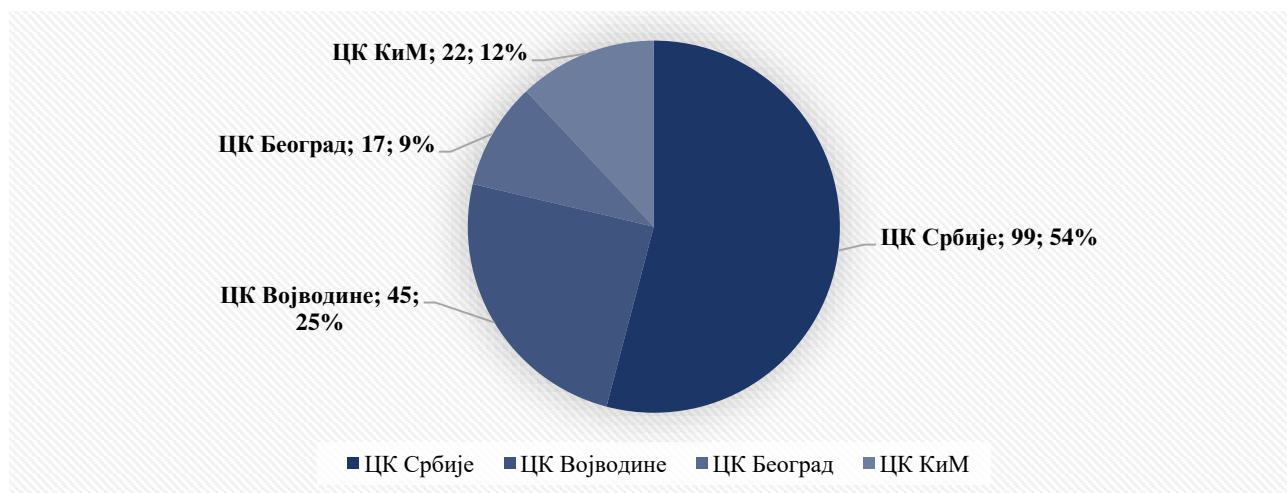
1. чланарина;
2. прихода од игара на срећу који се у оквиру буџета Републике распоређује и издваја за хуманитарне потребе по основу закона којим су регулисане игре на срећу;
3. пружених услуга чије су вршење државни органи, органи територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе поверили Црвеном крсту Србије;
4. посебних активности и акција на прикупљању новчаних и материјалних средстава;
5. прилога, субвенција, донација и легата;
6. прихода од имовине;
7. других прихода.²⁵

Црвени крст Србије представља једино национално друштво Црвеног крста у Републици Србији, у чијем саставу, поред седишта националног друштва, делују и организације ЦК основане у јединицама територијалне аутономије, јединицама локалне самоуправе, Града Београда и његовим градским општинама.

У саставу Црвеног крста Србије су саставни делови:

1. ЦК Београд (основан за територију Града Београда);
2. ЦК Војводине (основан за територију АП Војводине);
3. ЦК Косова и Метохије (основан за територију АП Косово и Метохија);
4. Организације ЦК на територији градова и општина (непосредно виши саставни део за ове организације је ЦК Србије).

Графикон број 1: Број организација Црвеног крста у оквиру саставних делова Црвеног крста Србије



Виши саставни делови и саставни делови Црвеног крста Србије као националног друштва имају својство правних лица и за преузете обавезе одговарају својим средствима. Виши саставни делови се ангажују на обезбеђивању организовања и извршавања програмских

²⁵ Члан 14 Закона о Црвеном крсту Србије.

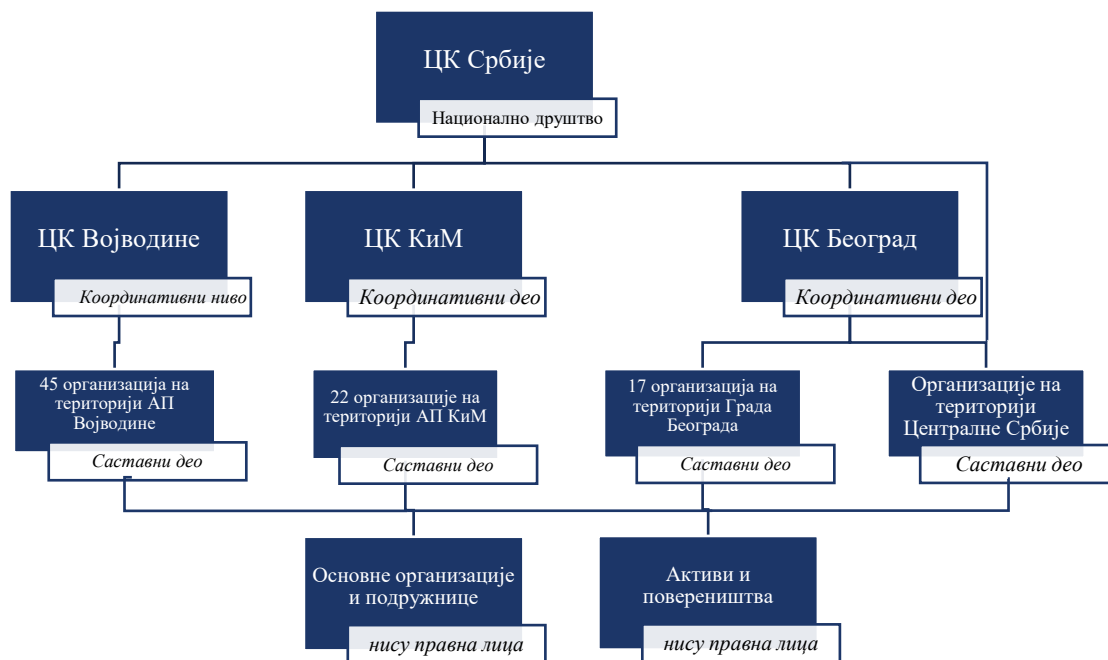


задатака, као и простора, кадровских и других услова за рад саставних делова у свом саставу. За те намене виши саставни делови могу да одреде посебна средства, посебним нормативним актом који усваја управни одбор.²⁶

Сви саставни делови у обавези су да поштују одлуке, прописе и процедуре донете од стране вишег нивоа организовања које се тичу извршавања јавних овлашћења, програмских задатака и циљева Црвеног крста, односно интегритета и угледа националног друштва у целини. Саставни делови својим статутима ближе уређују своју унутрашњу организацију, а њихови статuti морају бити у сагласности са Статутом ЦК Србије.

Организације ЦК на територији градова и општина образују основне организације, подружнице, активе и повереништва, ради ефикаснијег деловања. Основне организације, подружнице, активе и повереништва немају својство правног лица.

Графикон број 2: Хијерархијска структура у организацији ЦК Србије



Имајући у виду значај Црвеног крста као хуманитарне организације, територијалну распрострањеност, број запослених, број корисника услуга, износ средстава који се издваја из буџета Републике Србије за вршење јавних овлашћења која су поверена Законом о Црвеном крсту Србије, као и чињеницу да пословање организација ЦК никада није било предмет ревизије Државне ревизорске институције, нашу анализу смо ограничили на 10 организација ЦК, са циљем да се на основу тако формираног узорка могу донети закључци који ће бити екстраполирани и који ће се односити на све остале организације ЦК чије пословање није ревидирано.

Програмом ревизије иницијално су за субјекте ревизије изабрани ЦК Србије и ЦК Војводине, као две највеће организације ЦК у Републици Србији.

Поред ЦК Србије и ЦК Војводине, које је Савет Државне ревизорске институције на основу Програма ревизије за 2025. годину усвојио као субјекте и којима ће бити спроведена ревизија правилности и сврсисходности пословања, утврдили смо релевантне критеријуме и изабрали још осам организација ЦК у којима смо спровели ревизију на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“.

²⁶ Члан 14 Статута Црвеног крста Србије.



Податке за утврђивање критеријума у фази планирања прикупили смо од Црвеног крста Србије, Министарства финансија – Управе за трезор, појединачних организација Црвеног крста које функционишу на нивоу јединица локалне самоуправе и из јавно доступних извора. Како у тренутку утврђивања критеријума и одабира субјеката нисмо располагали свим неопходним подацима за 2024. годину, одабир субјеката ревизије заснован је на подацима који се односе на 2023. годину.

Критеријуми на основу којих је извршено бодовање, рангирање и избор субјеката ревизије код којих ће се спровести ревизија правилности и сврсисходности пословања на тему „Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења“ су:

1. Износ средстава које ЦК Србије додељује свим организацијама у свом саставу из средстава одређених Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, а на основу закључених Уговора са Министарством здравља;
2. Износ средстава које ЦК Војводине додељује организацијама на територији АП Војводина утврђених Споразумом са Секретаријатом за социјалну политику;
3. Износ средстава које организације ЦК на територијама градова и општина добијају из буџета јединица локалне самоуправе;
4. Број стално запослених лица у организацијама ЦК
5. Пружање услуге „Програм народних кухиња“ из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2023. године, а на основу Споразума Црвеног крста Србије и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
6. Притужбе на рад организација ЦК упућене Државној ревизорској институцији;
7. Територијална распрострањеност организација ЦК како би сви делови Црвеног крста на подједнак начин били обухваћени овом врстом ревизије.

Након извршене анализе и примењених критеријума, а поред два иницијално изабрана субјекта – ЦК Србије и ЦК Војводине, предложени су следећи субјекти ревизије у којима ће бити спроведена ревизија правилности и сврсисходности пословања за 2024. годину:

Субјекти ревизије били су:

1. ЦК Београд
2. ЦК Нови Сад
3. ЦК Суботица
4. ЦК Ниш
5. ЦК Крагујевац
6. ЦК Чачак
7. ЦК Прокупље
8. ЦК Пожаревац





3. Опште информације о приходима организација ЦК

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину²⁷ опредељена су средства која се ЦК Србије додељују посредством Министарства здравља и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, а за дефинисане програме и програмске активности. Укупан износ средстава који је опредељен за 2024. годину за ЦК Србије и организације ЦК посредством два поменута Министарства износио је 1.137.869 хиљада динара.

Закон о играма на срећу утврђује расподелу средстава на страни прихода Буџета Републике Србије из кога је део средстава у износу од 40% (наменска примања буџета) намењен за финансирање ЦК Србије, организација особа са инвалидитетом и других удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе, установе социјалне заштите, спорта и омладине, јединица локалне самоуправе и лечења ретких болести. Наменска примања буџета, између осталог, распоређују се и за финансирање Црвеног крста Србије, и то у износу од 19%.

Чланом 5 став 5 Закона о играма на срећу утврђено је да начин и критеријуме за расподелу средстава намењених финансирању субјеката и намена утврђених у овом члану Закона утврђује надлежни министар.

Управни одбор ЦК Србије је донео Правилник о расподели средстава по Закону о Црвеном крсту Србије и Закону о играма на срећу²⁸, којим су утврђени критеријуми за расподелу средстава организацијама ЦК у градовима и општинама, вишим нивоима организовања (ЦК Србије, ЦК Војводине, ЦК КиМ и ЦК Београд), као и Фонду за развој и солидарност.

Руководство ЦК Србије доставило нам је преглед трансферисаних средстава за период 2014-2024. године, посредством Министарства здравља, а у складу са тумачењем Секретаријата за законодавство Републике Србије²⁹.

Табела бр. 17: Преглед трансферисаних средстава ЦК Србије посредством Министарства здравља у периоду 2014-2024. године а по основу Закона о играма на срећу

(у хиљадама динара)

Година	Буџетски приходи од накнада за посебне игре на срећу	Члан 5 Закона о играма на срећу – 40%	Финансирање ЦК Србије – 19%	Остварена средства за ЦК Србије према Закону о буџету Републике Србије	Разлика у односу на одобрена средства
1	2	3(2*40%)	4(3*19%)	5	6(4-5)
2014.	5.276.171	2.110.468	400.989	300.000	100.989
2015.	5.525.020	2.210.008	419.902	300.000	119.902
2016.	5.958.394	2.383.358	452.838	300.000	152.838
2017.	6.786.620	2.714.648	515.783	300.000	215.783
2018.	7.731.157	3.092.463	587.568	300.000	287.568
2019.	8.451.004	3.380.401	642.276	300.000	342.276
2020.	9.506.766	3.802.706	722.514	300.000	422.514
2021.	12.483.786	4.993.514	948.768	300.000	648.768
2022.	16.351.059	6.540.424	1.242.680	300.000	942.680

²⁷ „Службени гласник РС“, број 92/2023.

²⁸ Донет 21. децембра 2007. године.

²⁹ Број: 011-00-165/2004. од 26. априла 2004. године.



Година	Буџетски приходи од накнада за посебне игре на срећу	Члан 5 Закона о играма на срећу – 40%	Финансирање ЦК Србије – 19%	Остварена средства за ЦК Србије према Закону о буџету Републике Србије	Разлика у односу на одобрена средства
1	2	3(2*40%)	4(3*19%)	5	6(4-5)
2023.	17.737.847	7.095.139	1.348.076	300.000	1.048.076
2024.	20.840.744	8.336.298	1.583.897	379.000	1.204.897
УКУПНО			8.865.291	3.379.000	5.486.291

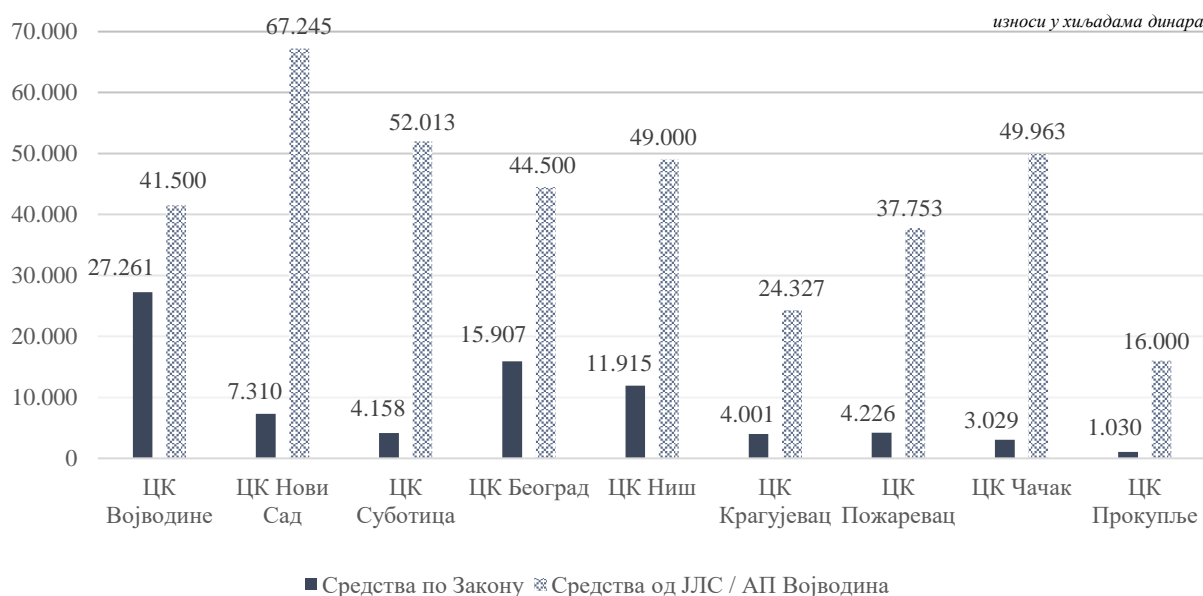
Извор: ЦК Србије, јун 2025. године

Као што се може видети у претходној табели, разлика између средстава које ЦК Србије треба да оствари на основу Закона о играма на срећу, остварених буџетских прихода од накнада за посебне игре на срећу и средстава која су стварно трансферисана у периоду 2014-2024. године, износи преко пет милијарди динара, односно у посматраном периоду ЦК Србије је по основу Закона о играма на срећу остварио приходе у висини од 3.379 хиљада динара, што представља тек 38% укупно остварених буџетских прихода намењених за финансирање Црвеног крста у наведеном периоду.

У поступку ревизије ЦК Србије, скренули смо пажњу Министарству здравља Републике Србије на горе описану и утврђену несразмеру између одобрених и загарантованих средстава према Закону о играма на срећу.

Са друге стране, на наредном графикону дат је преглед средстава сваке од појединачних организација ЦК у којој смо спровели ревизију правилности и сврсисходности пословања за 2024. године, и то по основу трансфера од ЦК Србије и трансфера од руководства ЈЛС.

Графикон бр. 2: Упоредни приказ средстава организација ЦК добијених из средстава по Закону о играма на срећу и средстава од ЈЛС



Као што се може видети на графикону, спровођење јавних овлашћења од стране организација ЦК поверених Законом о Црвеном крсту Србије у великој мери зависи од средстава које руководство организација ЦК обезбеди кроз Уговоре које потписује са ЈЛС, што може резултирати кашњењем у спровођењу појединих активности организација ЦК услед неодобравања или недостатка средстава код појединих ЈЛС.



IV Закључци

На основу анализе документације достављене од стране субјеката ревизије, података прикупљених путем упитника и након спроведених аналитичких поступака и образложења одговорних лица субјекат ревизије, донели смо следеће Закључке који претстављају одговоре на ревизијска питања:

Табела бр. 18: Збирна табела са закључцима

Назив ЦК	Закључци из појединачних извештаја
ЦК Србије	<p>1. Пословање ЦК Србије приликом вршења јавних овлашћења није у потпуности било у складу са прописима.</p> <p>2. Црвени крст Србије је био ефикасан у вршењу јавних овлашћења, с тим да није у свим областима пословања поставио циљеве на довољно јасан и мерљив начин.</p>
ЦК Војводине	<p>1. Пословање ЦК Војводине приликом вршења јавних овлашћења није у потпуности било у складу са прописима.</p> <p>2. Ефикасност управљања јавним средствима приликом вршења јавних овлашћења ЦК Војводине није било могуће у потпуности измерити због непостојања стандардизованих индикатора исказаних у Плану рада чије би вредности биле упоредиве са оствареним резултатима.</p>
ЦК Београд	<p>1. Пословање ЦК Београд у вршењу јавних овлашћења није било у потпуности у складу са прописима, у делу управљања имовином и обавезама, спровођења пописа, обрачуна и исплате минулог рада и јавних набавки.</p> <p>2. ЦК Београд је у вршењу јавних овлашћења ефикасно управљао јавним средствима.</p>
ЦК Нови Сад	<p>1. ЦК Нови Сад је у 2024. години обављао послове у оквиру вршења јавних овлашћења у складу са прописима, осим у делу који се односи на праћење извршења уговора код две јавне набавке.</p> <p>2. ЦК Нови Сад је у вршењу јавних овлашћења ефикасно управљао јавним средствима, осим у делу планираних активности и средстава за програм директног ублажавања сиромаштва, која нису била у целости усмерена на остваривање циљева наведеног програма.</p>
ЦК Ниш	<p>1. ЦК Ниш је обављао послове у оквиру вршења јавних овлашћења у складу са прописима, осим у делу управљања имовином, спровођења пописа имовине и обавеза и јавних набавки.</p> <p>2. ЦК Ниш био је ефикасан у вршењу јавних овлашћења, с тим да у појединим областима пословања циљеви нису били постављени на довољно мерљив начин.</p>
ЦК Крагујевац	<p>1. Пословање ЦК Крагујевац у вршењу јавних овлашћења није било у складу са прописима.</p> <p>2. Ефикасност рада ЦК Крагујевац у вршењу јавних овлашћења се не може поуздано утврдити јер циљеви пословања нису били постављени на довољно мерљив начин.</p>
ЦК Суботица	<p>1. ЦК Суботица је у 2024. години обављао послове у оквиру вршења јавних овлашћења у складу са прописима, осим у областима управљања имовином и набавки добара и услуга.</p> <p>2. ЦК Суботица је у спровођењу активности које се односе на вршење јавних овлашћења, ефикасно управљао јавним средствима.</p>
ЦК Чачак	<p>1. Пословање ЦК Чачак приликом вршења јавних овлашћења није у потпуности било у складу са прописима.</p> <p>2. Ефикасност управљања јавним средствима приликом вршења јавних овлашћења ЦК Чачак није било могуће измерити због непостојања стандардизованих индикатора исказаних у Плану рада чије би вредности биле упоредиве са оствареним резултатима.</p>
ЦК Пожаревац	<p>1. ЦК Пожаревац није управљао имовином и обавезама у складу са прописима у делу свеобухватног исказивања вредности зграда и земљишта у пословним књигама, обрачуна амортизације, спровођења пописа имовине и обавеза, преиспитивања корисног века трајања опреме, као и признавања прихода од донација, дотација и субвенција.</p>



Назив ЦК	Закључци из појединачних извештаја
	2.ЦК Пожаревац био је ефикасан у вршењу јавних овлашћења, с тим да у појединим областима пословања циљеви нису били постављени на довољно мерљив начин.
ЦК Прокупље	1.Пословање ЦК Прокупље приликом вршења јавних овлашћења није у потпуности било у складу са прописима. 2.Ефективност управљања јавним средствима приликом вршења јавних овлашћења ЦК Прокупље није било могуће измерити због непостојања стандардизованих индикатора исказаних у Плану рада чије би вредности биле упоредиве са оствареним резултатима.

У наставку ће бити приказан збирни преглед свих утврђених налаза код субјеката ревизије.

Табела бр. 19: Збирни приказ утврђених неправилности и несврсиходности по организацијама ЦК

Р.Б.	Неправилност и несврсиходност	ЦК Србије	ЦК Војводине	ЦК Београд	ЦК Нови Сад	ЦК Ниш	ЦК Крагујевац	ЦК Чачак	ЦК Пожаревац	ЦК Суботица	ЦК Прокупље
1.	Спроведен попис имовине и обавеза	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
2.	Извештаји комисија о извршеном попису имају прописани садржај	☒	✓	☒	✓	☒	☒	☒	☒	✓	☒
3.	Извршен попис свих делова имовине и обавеза	☒	☒	☒	✓	☒	✓	☒	✓	✓	☒
4.	Сачињен План рада по коме је извршен попис	☒	✓	☒	✓	☒	✓	☒	☒	☒	☒
5.	Управљање имовином и обавезама је у складу са прописима	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	✓	☒
6.	Правилно вршена процена имовине	✓	☒	☒	✓	☒	☒	☒	☒	☒	✓
7.	Правилно рачуноводствено обухватање	☒	☒	☒	✓	☒	☒	✓	☒	✓	✓
8.	Усаглашеност евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом	✓	✓	☒	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓
9.	Валидна и веродостојна рачуноводствена документација	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓	☒
10.	Правилно вршен обрачун трошкова амортизације грађевинских објеката и опреме	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓	☒
11.	Правилно утврђена цена рада за обрачун зарада	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
12.	Правилно утврђени коефицијенти за обрачун зарада	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓
13.	Правилан обрачун додатка за минули рад	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
14.	Правилан обрачун стимулације	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
15.	Правилан обрачун додатка за радни учинак	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓
16.	Правилан обрачун накнада зараде за рад на дан празника који је нерадни дан, накнаде зараде за годишњи одмор и накнаде зараде за боловање	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	☒	✓	✓
17.	Правилан обрачун накнаде за превоз запослених на посао и са посла	✓	☒	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒
18.	Јавне набавке и набавке на које се Закон не примењује спроведене и извршене у складу са прописима	☒	☒	☒	☒	☒	☒	✓	☒	☒	☒

Р.Б.	Неправилност и несврхисходност	ЦК Србије	ЦК Војводине	ЦК Београд	ЦК Нови Сад	ЦК Ниш	ЦК Крагујевац	ЦК Чачак	ЦК Пожаревац	ЦК Суботица	ЦК Прокупље
19.	Годишњи план јавних набавки и набавки на који се Закон не примењује донети у складу са прописима	✓	✓	☒	✓	☒	✓	✓	✓	✓	✓
20.	Документација у вези са поступцима у целости објављена на Порталу јавних набавки	☒	✓	✓	✓	☒	☒	✓	✓	✓	✓
21.	Објављени сви документи који су предвиђени као обавезни за објављивање на интернет страници	☒	✓	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
22.	Спроведени поступци јавних набавки и набавки у складу са прописима	✓	✓	☒	✓	✓	☒	✓	☒	✓	☒
23.	Интерни акт усклађен са Законом о јавним набавкама	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
24.	Постоји доказ о спроведеном истраживању тржишта пре спровођења поступка	✓	☒	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓
25.	Планирање вршено на стандардним обрасцима и поступци јавних набавки и набавки су предвиђени Планом јавних набавки	✓	☒	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓
26.	Извршене све потребне радње у вези са праћењем извршења уговора	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓	☒	✓	✓
27.	Испоштоване одредбе предвиђене Уговорима о јавним набавкама и Уговори садрже све битне елементе	✓	☒	✓	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓
28.	Индикатори постављени на јасан и мерљив начин	✓	☒	✓	✓	✓	✓	☒	✓	✓	☒
29.	Индикатори постављени на јасан али недовољно мерљив начин	☒	✓	✓	✓	☒	☒	✓	☒	✓	✓
30.	Организације ЦК су у својим Плановима рада у потпуности дефинисале финансијске и кадровске ресурсе као и временске оквире за вршење јавних овлашћења	✓	✓	✓	☒	✓	☒	✓	✓	✓	✓
31.	Било је могуће утврдити да је потреба јавних средстава довела до реализације Плана рада у складу са јавним овлашћењима организација ЦК	✓	☒	✓	✓	☒	☒	☒	✓	✓	✓
32.	Организације ЦК су подносиле извештај о извршеном Плану рада надлежним органима	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
33.	Финансијски извештаји и Напомене уз Финансијске извештаје састављени у складу са прописима	✓	✓	☒	✓	☒	✓	✓	✓	✓	☒
34.	Усклађен Правилник о рачуноводству са Законом о рачуноводству	✓	✓	☒	✓	✓	✓	✓	✓	☒	✓

V Прилог

У Обједињеном извештају коришћени су подаци и информације из следећих појединачних извештаја. Сви извештаји су објављени на сајту Државне ревизорске институције www.dri.rs

Табела бр. 20: Појединачни извештаји о ревизијама правилности и сврсисходности пословања

Р. бр	Назив, број и датум извештаја о ревизији правилности и сврсисходности пословања
1.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-168/2025-05/21 од 28. новембра 2025. године
2.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвеног крста Војводине – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-169/2025-05/21 од 26. новембра 2025. године
3.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Нови Сад – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-962/2025-05/18 од 8. децембра 2025. године
4.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Суботица – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-967/2025-05/18 од 8. децембра 2025. године
5.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Крагујевац, Крагујевац – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-964/2025-05/19 од 8. децембра 2025. године
6.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Ниш – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-963/2025-05/18 од 2. децембра 2025. године
7.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Пожаревац, Пожаревац – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-965/2025-05/19 од 2. децембра 2025. године
8.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвеног крста Чачак – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-968/2025-05/20 од 26. новембра 2025. године
9.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвени крст Београд – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-961/2025-05/17 од 2. децембра 2025. године
10.	Извештај о ревизији правилности и сврсисходности пословања Црвеног крста Србије – Црвеног крста Прокупље – Правилност и ефективност рада Црвеног крста Србије у вршењу јавних овлашћења, број: 400-966/2025-05/21 од 28. новембра 2025. године